



**Совет
Ленинского муниципального округа
города Севастополя**



**РЕШЕНИЕ
девятой сессии**

Совета Ленинского муниципального округа города Севастополя I созыва

от 26 августа 2016 года

№ 45-2016

Об отчете местной администрации Ленинского муниципального округа города Севастополя о проделанной работе по охране общественного порядка, профилактике угроз терроризма и экстремизма, организации межконфессионального и межнационального взаимодействия и участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций за первое полугодие 2016 года

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 23, частью 4 статьи 27 Устава внутригородского муниципального образования города Севастополя – Ленинского муниципального округа, утвержденного решением Совета Ленинского муниципального округа города Севастополя от 22 апреля 2015 года № 1с-7-1, Совет Ленинского муниципального округа города Севастополя

РЕШИЛ:

1. Отчет местной администрации Ленинского муниципального округа города Севастополя о проделанной работе по охране общественного порядка, профилактике угроз терроризма и экстремизма, организации межконфессионального и межнационального взаимодействия и участию в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций за первое полугодие 2016 года принять к сведению (Приложение), проделанную работу признать удовлетворительной.

2. Местной администрации Ленинского муниципального округа (Александров Н.Н., Мурачев О.О.) обеспечить во втором полугодии 2016 года разработку комплексной муниципальной программы по обеспечению общественной безопасности на территории Ленинского муниципального округа.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального обнародования путем размещения на информационном стенде внутригородского муниципального образования города Севастополя – Ленинского муниципального округа.

4. Контроль исполнения настоящего решения возложить на заместителя Главы местной администрации Ленинского муниципального округа города Севастополя Александрова Н.Н.

Глава внутригородского муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Совета

Л.В. Мельник

ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению Совета Ленинского
муниципального округа города
Севастополя

от 26 августа 2016 года № 45-2016

ОТЧЕТ

Местной администрации Ленинского муниципального округа города Севастополя о проделанной работе по охране общественного порядка, профилактике угроз терроризма и экстремизма, организации межконфессионального и межнационального взаимодействия и участию в ликвидации последствий ЧС, за первое полугодие 2016 года.

Внутригородским муниципальным образованием Ленинского муниципального округа города Севастополя (далее – ВМО Ленинского МО) с ноября 2015 года - января 2016 года, начат процесс комплексной организации работы по решению следующих вопросов местного значения:

- организация охраны общественного порядка, создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, оказание им всесторонней поддержки;
- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах внутригородского муниципального образования;
- разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предупреждение проявления всех форм экстремизма и ксенофобии;
- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах внутригородского муниципального образования.

Реализация ВМО Ленинского МО данных вопросов местного значения и полномочий по их решению, предусмотрена нормами ст. ст. 9-10 Закона города Севастополя «О местном самоуправлении в городе Севастополе» №102-ЗС от 30.12.2014 г., нормами Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также требованиями соответствующих профильных законов и нормативно-правовых актов Российской Федерации и города Севастополя.

Так, с учётом того, что работа по указанным направлениям Местной администрации и Советом Депутатов ВМО Ленинского МО города Севастополя осуществлялась с нулевого уровня и в новом правовом поле

Российской Федерации, основными задачами на 2016 год и на период действующей депутатской каденции было определено:

- создание действенной правовой и функциональной структуры местного значения, направленной на возможность дальнейшей реализации органами местного самоуправления в полном объёме указанных вопросов местного значения;

- создание на местном уровне единого межведомственного механизма взаимодействия органов местного самоуправления со структурами исполнительной власти субъективного и федерального уровней, в рамках решения указанных вопросов местного значения;

- определение основных направлений применения практической деятельности ВМО Ленинского МО, в том числе подготовка практически реализуемого и эффективного проекта Комплексной муниципальной программы;

- определение и формирование оптимальной штатной структуры распорядительного органа ВМО Ленинского МО и решение проблем целевого финансового обеспечения указанных вопросов местного значения, в рамках реализации обозначенных практических задач условного сектора общественной безопасности.

В процессе решения указанных задач, за отчетный период, нами были выявлены и определены основные проблемные факторы, препятствующие и блокирующие в целом качественную и системную работу органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения, а именно:

- отсутствие нормативной правовой базы местного значения, в полном объеме регламентирующей работу всех муниципалитетов Севастополя, в том числе ВМО Ленинского МО, по направлениям условного сектора обеспечения общественной безопасности;

- отсутствие в штатно- административной структуре Местной администрации ВМО Ленинского МО, определенной исполнительной властью города, штатных единиц по решению данных вопросов местного значения, отсутствие для них четко сформулированного перечня должностных функциональных обязанностей, должностных инструкций, направлений работы и т.д.;

- отсутствие в перечне расходных обязательств, утверждённых для органов местного самоуправления города Севастополя Постановлением Правительства города Севастополя от 23.10. 2015 года за № 1001-ПП, целевых статей расходования бюджетных средств по всем вопросам местного значения условного сектора обеспечения общественной безопасности.

Данное обстоятельство полностью блокировало любую эффективную работу ВМО по указанным вопросам и делало бессмысленным разработку и принятие любых форм муниципальных программ данного направления.

- как следствие перечисленного, отсутствие в ВМО Ленинского МО четкого понимания применения своей деятельности по реализации данных вопросов местного значения и отсутствие разработанных и принятых, в установленном порядке, соответствующих целевых, либо комплексных муниципальных программ;

- отсутствие системы какого-либо взаимодействия и обмена информацией на местном уровне, между органами местного самоуправления, подразделениями исполнительной власти города и района, соответствующими профильными учреждениями и ведомствами субъектового и федерального уровня.

С учетом изложенного, функции организации работы по указанным направлениям и задача поэтапного решения и устранения перечисленных системных негативных факторов, руководством ВМО Ленинского МО в 2016 году была возложена на Заместителя Главы местной администрации и штатного сотрудника Отдела по социальной работе МО ВМО Ленинского МО.

Таким образом, определяя основные направления дальнейшей деятельности и проанализировав причины возникновения блокирующих факторов, не вдаваясь в детали и масштабы проделанной организационной и информационно - аналитической работы в первом полугодии 2016 года, Местной администрацией достигнут следующий основной результат, имеющий решающее значение, в том числе для дальнейшей организации работы всеми муниципальными образованиями города Севастополя, по реализации вопросов местного значения условного сектора обеспечения общественной безопасности:

- в рамках работы по линии межмуниципальной Ассоциации, во взаимодействии с Департаментом внутренней политики Правительства города Севастополя, АТК города Севастополя, ВМО Ленинского МО явился инициатором и основным исполнителем подготовки и проведения городского совещания «Правительственный круглый стол по вопросам организации работы и взаимодействия по вопросам местного значения условного сектора общественной безопасности», который состоялся 26.02.2016 года в Зале совещаний Правительства города Севастополя.

Итогом совместной работы, стал Государственный протокол № 13 от 26.02.2016 года, за подписью Заместителя Губернатора, Председателя Правительства Севастополя Дубовика Е.Г., в рамках исполнения которого в настоящее время реализуется устранение вышеперечисленных негативных факторов организации работы, а именно:

- организовано создание межведомственной рабочей группы по централизации и дальнейшей координации комплексного профилактического информационного и учебного процесса в сфере обеспечения общественной безопасности, из числа сотрудников профильных ведомств исполнительной власти, федеральных правоохранительных органов и органов местного самоуправления;

- разрабатывается новая типовая штатная структура Местной администрации ВМО города Севастополя, с учётом реализации вопросов местного значения сектора общественной безопасности;

- решается вопрос передачи в муниципальную собственность имущества, для организации, в том числе работы по профилактике угрозам терроризма и экстремизма;

- разрабатывается общий, типовой порядок исполнения мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка на территории ВМО города Севастополя, с разработкой соответствующего финансово-экономического обоснования;

- производится разработка единого рамочного соглашения между ВМО города и ведомственными структурами по вопросам обеспечения общественного порядка на территории ВМО и иные первостепенные базовые организационные мероприятия.

Сроками полной реализации данных мероприятий и их практического воплощения со стороны органов исполнительной власти города Севастополя - обозначено второе полугодие 2016 года.

Помимо изложенного, результатом поэтапной и скрупулезной информационно-аналитической работы Местной администрации ВМО Ленинского МО - явилось полное переформатирование Правительством в июне 2016 года норм Постановления № 1001-ПП, включающих в настоящее время перечень расходных обязательств, позволяющих теперь органам местного самоуправления решать вопросы местного значения условного сектора обеспечения общественной безопасности, с привлечением финансовых средств местного бюджета. Данное обстоятельство, на наш взгляд, является одним из основных результатов работы Местной администрации за указанный период времени по отчетным направлениям деятельности;

В целом, работа Местной администрации ВМО Ленинского МО по организации работы обеспечения общественной безопасности строится в 2016 году по следующим направлениям:

- Организация охраны общественного порядка, создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, оказание им всесторонней поддержки.

Так, по информации профильных учреждений и ведомств, на период мая 2016 года, на территории Ленинского муниципального округа города Севастополя, из общего числа зарегистрированных преступлений – 251 преступление совершено в общественных местах, из которых 159 совершены на улицах, площадях, в парках и скверах. Из общего числа зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах: 18 тяжких и особо тяжких и 141 небольшой и средней тяжести.

За указанный период правоохранительными органами района из общего числа зарегистрированных преступлений раскрыто 151 преступление. При этом, основным видом преступлений, совершенных в общественных местах являются – кражи и грабежи.

Анализ статистических данных свидетельствует, что наиболее криминогенная обстановка сложилась в следующих местах Ленинского муниципального округа города Севастополя:

- район рынка «Московский», проспект генерала Острякова, ул. Силаева, Центральный рынок, Артиллерийская бухта, площадь и проспект Нахимова, ул. Генерала Хрусталева, улица Г. Хрюкина, пл. Восставших, ул. Коломийца, 5 км. Балаклавского шоссе.

Одной из причин, которая способствует совершению преступлений в общественных местах, является слабая техническая освещенность мест наибольшей концентрации совершенных преступлений, отсутствие внедрения комплексных информационных систем контроля (в частности - камер наружного наблюдения, систем экстренного оповещения о совершаемом преступлении, достаточного количества оборудованных современных опорных пунктов охраны общественного порядка и т.д.).

За отчетный период в Местную администрацию поступило 10 письменных, в том числе коллективных, обращений и заявлений от граждан - жителей Ленинского муниципального округа города Севастополя, напрямую связанных с ситуациями по нарушениям общественного порядка. В соответствии с действующим законодательством, в рамках компетенции, они были направлены для решения и рассмотрения по существу в органы полиции района. По результатам одного из таких обращений (жители многоквартирного дома по улице «Большая Морская», информировали о функционировании притона) – в январе-феврале 2016 года органами полиции возбужден ряд уголовных дел.

В целом, перед Местной администрацией ВМО Ленинского МО, в отчетном периоде, стояла задача выработки основ действенной системы оперативного и информационного взаимодействия ВМО Ленинского МО, ОМВД РФ по Ленинскому району города Севастополя и Департамента Ленинского района.

Так, проработан и в тестовом режиме был запущен пробный проект организации совместного приема граждан округа на местах сотрудниками Отдела участковых уполномоченных полиции районного ОМВД и депутатами Ленинского Совета, на базе 8 участковых пунктов полиции в Ленинском районе. С учетом ряда субъективных и объективных обстоятельств, в том числе допущенных со стороны постоянно менявшегося личного состава и руководства Отдела участковых уполномоченных полиции ОМВД РФ по Ленинскому району, данная эффективная схема совместного взаимодействия в настоящее время функционирует лишь частично.

Тем не менее, зарекомендовав себя в целом положительно, и с учетом выявленных недостатков – нами планируется к применению и в дальнейшей деятельности. В настоящее время руководством УМВД Севастополя, по нашей просьбе, решается вопрос реализации данной формы совместной деятельности по всему городу и с ее закреплением соответствующим внутриведомственным актом.

Местной администрацией ВМО Ленинского МО активно осуществлялась организация охраны общественного порядка Ленинского муниципального округа с позиции взаимодействия с добровольными общественными объединениями граждан, правоохранительной направленности, оказание им содействия в установленном законодательством порядке.

Положительным примером эффективной работы по данному направлению можно назвать организацию взаимодействия Местной администрации ВМО Ленинского МО с МОО НД «Рубеж», осуществляющей свою правоохранительную деятельность на территории сразу 3-х округов – Ленинского, Нахимовского и Гагаринского.

Отличительной особенностью совместной работы с МОО НД «Рубеж» является четкое регулирование деятельности дружины в соответствии с нормами Российского правового поля (Закон №44 «Об добровольных объединениях граждан правоохранительной направленности, Закон РФ «О полиции», НПА Ленинского МО, трёхстороннее соглашение муниципалитета, Рубежа и Ленинского ОМВД), а также - оперативность взаимодействия.

Следует отметить, что МОО НД «Рубеж» - единственная подобная организация граждан правоохранительной направленности, действующая на добровольной, без платной основе на территории Ленинского муниципального округа, осуществляющая свою деятельность в строгом соответствии с Российским законодательством.

Организация имеет зарегистрированный Устав, регистрацию в органах юстиции города, в реестре УМВД, заключено и реализуется Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с Ленинском муниципалитетом и полицией

района. Все остальные организации правоохранительной направленности, так или иначе, стихийно, действующими в округе на сегодняшний момент, по субъективным и объективным причинам не могут закончить процесс легализации в Российском правовом поле (ДНД «Севастополь», «Бастион», и т.д.), несмотря на наше приглашение к сотрудничеству и готовности оказать всестороннюю поддержку, ради повышения уровня общественной безопасности в округе и в городе в целом.

МОО НД «Рубеж», оказывает поддержку Ленинскому ОМВД полиции, осуществляет плановое патрулирование районов округа с повышенной криминогенной обстановкой, в том числе на таких территориях как: - общественные парковые комплексы «Приморский бульвар», «Исторический бульвар», общественный парк за Московским рынком, Комсомольский парк и парк имени Ленинского комсомола улицы и прилегающие двory жилого сектора микрорайона от ул. Хрусталева-95 до ул. Острякова-138, торговые комплексы рынков «5-й километр», «Сельский», и прилегающие к ним территории, частный жилой комплекс в районе ул. Чапаева, район центральной горки (ул. Советская, в районе Владимирского собора), общежития в районе ул. Бирюзова, в сторону Куликовского поля и др. Результативных выездов (задержание, привод, либо составление полицией адм. протокола) – получается в среднем от 50- до 60 активных реализаций в месяц.

Организация привлекается Местной администрацией ко всем мероприятиям ВМО Ленинского МО, требующим правоохранительного обеспечения, мало того – для стимулирования участников «Рубежа», по нашему предложению, с 2015 года – разработана программа физкультурно - оздоровительной и военно-патриотической направленности «Военное троеборье», которое регулярно проводится среди участников ДНД, с поощрительными призами в виде военизированной амуниции и необходимым оборудованием для их повседневной деятельности.

Во втором полугодии 2016 года, Местной администрацией готовится к принятию Комплексная муниципальная программа по обеспечению общественной безопасности на территории округа на 2017-2018 годы, в которой будет также предусмотрено выделение соответствующих средств местного бюджета на поддержку и развитие всех легальных добровольных объединений граждан правоохранительной направленности.

В конце 2015 года – в первом полугодии 2016 года Местной Администрацией разработан и запущен, на основании соответствующего Положения, официальный сайт ВМО Ленинского МО, в котором предусмотрены разделы «Общественная безопасность», «Прокурор

разъясняет», ссылки на соответствующие сайты правоохранительных структур и ведомств Севастополя и Российской Федерации.

Однако, в работе Местной администрации, в силу объективных причин имеется ряд недостатков, который планируется устранить во втором полугодии 2016 года:

- до сих пор находятся в стадии разработки и не определены в установленном порядке в форме НПА местного значения такие вопросы как: Положение «Об основных направлениях участия ВМО Ленинского МО города Севастополя в охране общественного порядка»; Положение «Об организации первичных профилактических мероприятий ВМО Ленинского МО города Севастополя по направлению обеспечения безопасности дорожного движения»; Положение «Об основных направлениях деятельности ВМО Ленинского МО города Севастополя по профилактике угроз распространения наркомании и алкоголизма». Соответственно, работа по данным направлениям пока находится в инертном состоянии.

- участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах внутригородского муниципального образования; разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предупреждение проявления всех форм экстремизма и ксенофобии.

За отчётный период времени, Местной администрацией ВМО Ленинского МО проделана следующая работа:

- Местной администрацией разработано и решением 4-й Сессии Совета Ленинского муниципального округа города Севастополя №69-2015 от 18.12.2015 г. принято Положение «Об участии органов местного самоуправления Ленинского муниципального округа города Севастополя в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и или ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории ВМО» с разработанным перечнем основных направлений деятельности;

- Местной администрацией разработано и решением 5-й Сессии Совета Ленинского муниципального округа города Севастополя №3-2016 от 08.02.2016 года принято Положение «О разработке, внедрении и реализации комплекса мер, направленного на укрепление и развитие межнационального и межконфессионального согласия и взаимодействия на территории внутригородского муниципального образования Ленинского муниципального округа города Севастополя;

- Местной администрацией подготовлен Проект Концепции Комплексной муниципальной программы обеспечения общественной безопасности ВМО

Ленинского МО города Севастополя на 2017-2018 годы (Приложение № 1 к отчёту). Финансово-экономическое обоснование программы и детализация мероприятий, целевые показатели и индикаторы будут представлена Совету Депутатов ВМО Ленинского МО города Севастополя в установленном порядке во втором полугодии 2016 года.

- Местной администрацией проведена процедура согласования и распоряжением Главы ВМО №5 от 24.03.2016 года утверждён состав, регламент и план работы на 2016 год Консультативной межведомственной комиссии по укреплению межнационального и межконфессионального согласия на территории ВМО Ленинского МО города Севастополя, в состав которой также вошли представители АНКОС, ОМВД и ОФМС (ОМВД) Ленинского района;

- в рамках взаимодействия и организации дальнейшей структуры работы ВМО Ленинского МО с Антитеррористической комиссией города Севастополя, налажена двусторонняя связь, Глава ВМО Ленинского МО включена в состав членов АТК города, определена роль и структурное место ВМО в целом в рамках работы АТК, определены основные задачи на 2016 год. Дальнейшая работа в рамках осуществления деятельности в составе АТК Севастополя документально определена в рамках разработанных, совместно с аппаратом АТК – Практических Рекомендаций Главам МО города Севастополя, утверждённых протоколом совместного заседания АТК и ОШ от 03.03.2016 года. Заместителем Главы местной администрации пройдено обучение основам организации антитеррористической деятельности, в рамках недельных курсов, организованных АТК города Севастополя и Федеральным центром.

- Заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве с организацией дополнительного профессионального образования «Учебно-курсовой комбинат», совместно со специалистами которой был разработан типовой комплекс мероприятий обучения основам организации антитеррористической защищенности объектов, профилактики угроз терроризма и экстремизма, в том числе для внедрения на социально-образовательных объектах округа. Указанные совместные разработки, в качестве базовых включены в Концепцию Проекта Комплексной муниципальной программы на 2017-2018 годы;

- Местной администрацией налажено взаимодействие, проводятся регулярные встречи и совещания с Президиумом Ассоциацией национальных и культурных обществ Севастополя – АНКОС, объединяющей под административное управление 33 национально-культурных обществ Севастополя (протокол Собрания АНКОС от 24.02.2016 года). Готовится подписание Соглашения о взаимодействии на 2017-2020 годы.

При этом, на территории Ленинского муниципального округа расположены административные центры Немецкого, Армянского и Греческого национально-культурных обществ Севастополя, требующих реальной поддержки развития со стороны органов местного самоуправления округа в 2017-2018 годах.

По состоянию на 01.01.2016 г., по официальным данным статистики, в городе Севастополе проживало 414.315 человек, из них 111.861 человек зарегистрированных на территории ВМО Ленинского МО города. Миграционный прирост с 18.03.2014 г. по настоящий момент составил более 17 тысяч человек.

На территории города Севастополя проживают представители 97-ми национальностей и народностей, в том числе: - русские 303.100 (81,1%); украинцы (14,2%); татары – 5556(1,5%); белорусы – 3775 (1%); армяне- 1396 (0,4%); евреи- 601 (0,2%); молдаване – 461 (0,1%), азербайджанцы -694 (0,2%); поляки 408 (0,1%); чувашаи - 508 (0,1%); мордвинаы – 261 (0,1%); болгары – 362 (0,1%); грузины – 296 (0,1%); немцы - 196(0,1%); узбеки -201 (0,1%), а также других национальностей – 2034 (0,6%).

И это только официальные данные по имеющимся статистическим сведениям профильных учреждений и ведомств города Севастополя.

Актуальность качественного системного развития сферы межнациональных и межконфессиональных отношений на уровне муниципалитетов города Севастополя и Республики Крым, путем создания соответствующей нормативно-правовой и практической основы реализации данного вопроса местного значения, стоит очень остро в связи с вхождением Крыма и города Севастополя в состав Российской Федерации 18 марта 2014 года.

Важность вопроса также определена беспрецедентной активизацией распространения фашистской идеологии, националистических проявлений крайнего правого толка и деструктивных разрушительных процессов экстремистского характера, в том числе на религиозной почве, в соседних и близлежащих иностранных государствах (Украина, Турция, Сирийская Арабская Республика).

Анализ состояния комплексной нормативно-правовой базы города Севастополя в сфере межнационального и межконфессионального взаимодействия свидетельствует о недостаточности его детального правового и практического регулирования как на субъектовом, так и на местном уровне.

Совместно с АНККОС и Департаментом внутренней политики Севастополя, Местной администрацией ВМО Ленинского МО были организованы и проведены 3 тематических Круглых стола, в том числе посвящённых процессу

реализации в городе Севастополе Государственной программы РФ по реабилитации депортированных народов Крыма. Рабочие контакты Местной администрации ВМО Ленинского МО с АНКОС и Правительством Севастополя продолжаются, проводится системная работа по определению дальнейших мероприятий развития национальных культурных обществ на территории Ленинского муниципального округа города Севастополя на 2017 и 2018 годы.

Следует отметить, что за отчетный период, сотрудниками Местной администрации был выявлен реальный факт нанесения на жилые постройки по улице Ленина лозунгов экстремистского, тенденциозного содержания (выявлен в процессе планового объезда территории округа в преддверии празднования дня России 12 июня 2016 года), о чем в оперативном режиме были проинформированы органы исполнительной власти района и города Севастополя.

Также, как пример своевременной и системной реакции органов местного самоуправления на возможные проявления экстремистского характера на местном уровне можно привести следующее мероприятие:

Так, 21 мая 2016 года, сотрудники Местной администрация ВМО Ленинского муниципального образования города Севастополя приняли инициативное участие в работе «Круглого стола», на тему «Ислам, тенденции развития в Крыму, Исламизм возможные угрозы», состоявшегося в актовом зале, аудитории № 514, административного здания по адресу пл. Восставших-6, на территории Ленинского муниципального округа города Севастополя.

Организаторами и непосредственными участниками указанного мероприятия, в соответствии с представленным регламентом выступили: – общественная организация «ДНД – Севастополь», при поддержке Общественно-экспертного совета при Губернаторе города Севастополя (ОЭС), региональное отделение общественной организации «Суть времени. Симферополь», религиозная мусульманская общественная организация «Центральное духовное управление мусульман – Таврический Муфтиат».

С учётом того, что ВМО Ленинского Муниципального округа города Севастополя, с февраля 2016 года реализуются полномочия, предусмотренные в рамках соответствующего НПА местного значения, специалистами Местной администрации проанализирована специфическая предлагаемая тематика «Круглого стола» и предложенный регламент, в ходе чего установлено, что:

- процесс подготовки к проведению «Круглого стола» и информирование о теме, носящей ярко выраженное религиозное содержание, сопровождался в том числе путём рассылок в социальных сетях «Фэусбук», «В Контакте» и т.д., открытых для общего доступа.

- местом проведения организаторами «Круглого стола» выбран именно город Севастополь, для которого тема религиозных диспутов, тем более в контексте исламского толка, не свойственна традиционно;

- под обсуждение вопросов религиозной тематики предоставлена общественная «площадка» организаций (от имени ДНД Севастополя при поддержке ОЭС при Губернаторе города Севастополя) не связанных по роду своей деятельности с межконфессиональными и межнациональными процессами, тем более в среде мусульманских общин Севастополя;

- ряд общественных организаций, выступающих в роли организаторов и участников «Круглого стола» не прошли перерегистрацию, либо вообще не имеют соответствующего официального юридического статуса в российском правовом поле;

- предложенная к обсуждению общая тема «Круглого стола», а также названия тематических выступлений конкретных участников имеют отношение к вопросам попытки анализа угроз религиозного экстремизма, исламского толка, конкретных запрещённых в Российской Федерации религиозно-экстремистских организаций – «Хизб-ут-Тахрир аль Исламия», реакционной идеологии «Ваххабизм» в связке и в контексте с религией Ислам как таковой, Ислама как такового в российской региональной политике и положения крымских татар в современном Крыму;

- выявлена техническая замена организаторами первоначальной общей темы «Круглого стола, предложенной в рассылках, в том числе осуществлённых посредством социальных сетей - с «Исламизм, тенденции развития в Крыму, возможные угрозы» на «Ислам, тенденции развития в Крыму, исламизм – возможные угрозы», что может истолковываться как признаки манипулирования общественным мнением и смягчение изначальной радикализации смысловой нагрузки публичного мероприятия, либо как банальный непрофессионализм организаторов, пытающихся использовать сложные тематические терминологии политического религиоведения.

Однако, самым главным неоднозначным фактором – явилась предварительная информация о намерении организаторов и участников «Круглого стола» публично озвучить и принять, путём подписания, некой – «резолюции», содержание, цели издания и предназначения которой не были заблаговременно доведены до организаций, принимающих участие в мероприятии.

С учётом, изложенного Главой ВМО Ленинского муниципального округа города Севастополя, было дано указание Местной администрации подтвердить своё участие в данном публичном мероприятии в качестве выступающих - с докладом о мерах Государственной российской национальной и религиозной

политики, внедряемой органами государственной власти и местного самоуправления на местном и субъектовом уровне города Севастополя, основанной исключительно на принципах сохранения баланса этнического и религиозного многообразия и равноправия, понимания и уважения всех культурных и конфессиональных особенностей народов и религий России, пропаганде мира, взаимного уважения, национальной и религиозной терпимости и, в то же время чёткого противодействия проявлениям всех форм экстремизма и радикализма.

Также, в рамках своих полномочий, с целью контроля, профилактики и недопущения возможных неумышленных, либо умышленных провокационных публичных высказываний и призывов в межконфессиональной сфере, способных прямо или косвенно затронуть интересы российского общества или государства, произведённых в рамках публичного мероприятия «Круглый стол. Тема «Ислам, тенденции развития в Крыму, Исламизм –возможные угрозы», проводимого на территории ВМО Ленинского МО города Севастополя, было принято решение о производстве полной аудиофиксации мероприятия должностными лицами МА, посредством применения служебного диктофона марки «Сони», инвентарный номер № 10134000006. (о чем по результатам составлен соответствующий протокол от 22.05. 2016 г., с сохранением аудиофайла формата МП-3 за № 160520_1608 в полном объёме), для пополнения архива и проведения последующего социологического исследования и общего тематического анализа. В последующем, полная информация была предоставлена соответствующим структурам исполнительной власти субъектового и федерального уровня города Севастополя.

В настоящее время работа по данным направлениям деятельности Местной администрации продолжается в плановом порядке.

- участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах внутригородского муниципального образования.

За отчётный период времени, Местной администрацией ВМО Ленинского МО проделана следующая работа:

- Местной администрацией разработано и решением 7- й Сессии Совета Ленинского муниципального округа города Севастополя от 01.04.2016 года принят: Комплекс основных мероприятий по гражданской обороне, защите населения от угроз и последствий возможных чрезвычайных ситуаций, в том числе последствий террористических атак на территории Внутригородского муниципального образования города Севастополя - Ленинского муниципального округа; разработан, утверждён и принят в работу сводный план мероприятий ВМО Ленинского МО города Севастополя, в рамках

выполнения основных мероприятий Плана Севастопольской городской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2016 год; Положение «О дежурном пункте информационного и технического управления гражданской обороной, ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций внутригородского муниципального образования Ленинского муниципального округа города Севастополя»; Положение «О добровольной пожарной охране из числа граждан, действующей на территории Внутригородского муниципального образования Ленинского муниципального округа города Севастополя». Данное положение разработано, в том числе по инициативе и при непосредственном участии жителей Ленинского муниципального округа города Севастополя – членов 20 садоводческих товариществ ОО «Союз садоводов России» (в настоящее время заключено и реализуется Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве между ВМО Ленинского МО города Севастополя и РОО «Союз садоводов России, в том числе по линии противопожарной профилактики), в рамках начала тематического взаимодействия ВМО с ГУ МЧС РФ по городу Севастополю, УГЗ Правительства Севастополя и Департамента Ленинского района города Севастополя.

- со второй декады февраля 2016 г. на систематической основе было организовано привлечение к информационно-агитационной работе антитеррористической, антиэкстремистской и противопожарной направленности на территории Ленинского муниципального округа (в границах Ленинского района) сотрудников местной Администрации, Депутатского корпуса ВМО Ленинского МО города Севастополя (11 депутатов), их помощников.

Так, 250 экземпляров агитационных цветных материалов «Что делать при пожаре в здании» представленных ГУМЧС РФ по городу Севастополю, памятки «Осторожно - Экстремизм», «Осторожно – терроризм» уже распространены через Депутатский корпус среди жителей и на объектах соответствующих избирательных округов. Данные материалы подготовлены Местной администрацией ВМО и размещены на официальном сайте – www.lmosev.ru.

200 экземпляров - распространены среди активистов Севастопольского регионального отделения «Союза садоводов России».

Также, силами местной администрации ВМО, с учётом отсутствия целевого финансирования всех направлений работы ВМО города Севастополя по вопросам обеспечения общественной безопасности на 2016 год - также подготовлена «Памятка об основных правилах пожарной безопасности в быту и

порядок действий в случае возникновения пожара», на основании рекомендаций специалистов ГУМЧС РФ – в количестве 400 шт., которые также распространяются силами Депутатского корпуса и сотрудников местной администрации ВМО, в том числе на территории Садоводческих товариществ, расположенных на территории ВМО Ленинского МО.

В первом квартале 2016 года, налажено рабочее взаимодействие специалистов Местной администрации ВМО Ленинского МО со специалистами Департамента Ленинского района города Севастополя по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности. Так, в ноябре-декабре 2015 г., в период пиковой ситуации ЧС в городе, а также в январе- марте 2016 года, ряд депутатов Ленинского ВМО и сотрудники местной администрации привлекались к дежурствам в районном штабе Департамента Ленинского района по ликвидации последствий ЧС на постоянной основе. Нами осуществлялось активное содействие в информировании и оповещение населения на местах, организовывалось распространение информационных бюллетеней, принималось участие в контрольных совместных рейдах департаментов, осуществлялся мониторинг цен, незаконной рекламы, торговли и т.д.

С февраля 2016 года, сотрудники Местной администрации ВМО Ленинского МО включены в состав Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности Ленинского района, принимали участие в ее работе согласно своих полномочий (протокол № 7 от 4 февраля 2016 года).

Дальнейшая работа Местной администрации ВМО Ленинского МО организуется в рамках реализации Плана перспективных мероприятий ВМО Ленинского МО по вопросам общественной безопасности на 2016 год, с учетом поэтапного решения обозначенных выше административно-правовых факторов.

Глава внутригородского муниципального образования, исполняющий полномочия председателя Совета

Л.В. Мельник

Приложение № 1 к Отчёту Местной администрации Ленинского муниципального округа города Севастополя о проделанной работе по охране общественного порядка, профилактике угроз терроризма и экстремизма, организации межконфессионального и международного взаимодействия и участию в ликвидации последствий ЧС, за первое полугодие 2016 года.

Концепция проекта Комплексной муниципальной программы обеспечения общественной безопасности ВМО Ленинского МО города Севастополя на 2017- 2018 год.

1. Мероприятия профилактики угроз терроризма и экстремизма на территории Ленинского муниципального округа города Севастополя:

а) Проведение активного информационного противодействия угрозам терроризма и экстремизма на объектах социально-значимой инфраструктуры округа (ДОУ и ДУЗ) - организация и проведение тематических лекций, подготовка и распространение пособий и методических рекомендаций, организация и проведение тематических семинаров и круглых столов, конкурсов среди молодёжи и воспитанников учебных заведений, плановое и системное консультирование педагогического и технического персонала по организации вопросов общественной безопасности на вверенных объектах, публикация в СМИ материалов о совместной деятельности, проведение социологических исследования, сбор и анализ статистических данных, социальная аналитика, дальнейшая координация всего процесса;

б) Организационное обеспечение и постоянная консультативно-методическая помощь с выездом на места в определении реальной степени антитеррористической защищённости ОУЗ и ДУЗ ЛМО, в составлении и утверждении паспортов антитеррористической защищённости (ПАТЗ), в разработке единых типовых и индивидуальных схем обучения действиям и эвакуации воспитанников и персонала при различных ЧП и ЧС, связанных с угрозами террористического характера на конкретных объектах;

в) Практическое направление содействия, выраженное в оказании целевой материально-технической помощи конкретным образовательным и дошкольным учебным заведениям в приобретении и качественной установке

элементов системы антитеррористической защищённости, согласно требованиям ПАТЗ, их дальнейшее сопровождение. Запуск по линии муниципалитета пробного, т.н. «пилотного проекта» по участию в оснащении на примере одного из ОУЗ и ДУЗ Ленинского муниципального округа (степень и объём помощи будет определен по результатам комплексной оценки состояния всех учебных заведений ЛМО).

г) Создание действенной системы мониторинга и выявления проявлений элементов мошенничества и обмана в организации на указанных объектах инфраструктуры работы по профилактике и противодействию угрозам терроризма и экстремизма, и по иным вопросам обеспечения общественной безопасности (выявление и предотвращение некачественных и некомпетентных услуг по данным направлениям со стороны различных псевдо-коммерческих и т.н. «охранных предприятий» в области безопасности).

д) Комплексная подготовка персонала муниципалитета по организации работы по направлению профилактики угроз терроризм и экстремизма.

2. Мероприятия участия ВМО Ленинского МО в организации общественного порядка на территории Ленинского муниципального округа:

а) Разработка и принятие в установленном порядке рамочного Положения "О порядке создания и механизме деятельности добровольных народных образований по охране общественного порядка на территории ВМО Ленинского МО города Севастополя", а также Положения «Об основных направлениях участия ВМО Ленинского МО в организации комплексных мероприятиях охраны общественного порядка на территории Ленинского муниципального образования города Севастополя и т.д.;

б) Организация в установленном порядке процесса планового материально - технического содействия добровольным народным объединениям граждан правоохранительного толка, действующим на территории Ленинского муниципального округа города Севастополя в профессиональной экипировке личного состава амуницией и необходимым инвентарём, с учётом требований норм законодательства РФ, в том числе о материальном учёте, контроле и списании материальных ценностей. Информационное содействие в популяризации и объективном освещении их профессиональной деятельности в средствах массовой информации;

в) Подготовка, организация и проведение координационных межведомственных круглых столов по рамочной тематике: "Организация обеспечения охраны общественного порядка на территории Ленинского муниципального округа города Севастополя. Межведомственное

взаимодействие. Достижения. Проблемы. Перспективное планирование и ликвидация правовой неосведомлённости населения", «Профилактика наркомании и алкоголизма».

Привлечение к участию в данных мероприятиях руководства и общественного трудового актива предприятий и учреждений, образовательных учебных заведений, профильных учреждений и ведомств, общественных организаций и объединений граждан Ленинского муниципального округа.

Освещение данных мероприятий в средствах массовой информации и подготовка информационных бюллетеней и методических пособий и рекомендаций, их публикация и распространением в установленном порядке;

г) Подготовка, организация и участие в проведении курса ознакомительных лекций среди учащихся образовательных учреждений, трудовых коллективов крупных производственных предприятий по рамочной тематике: "Виды, правовая характеристика, общественная опасность и правовые последствия основных общественно опасных деяний, предусмотренных административным и уголовным законодательством РФ, в сфере нарушения общественного порядка. Их профилактика, предупреждение и пресечение сотрудниками профильных ведомств, с привлечением общественности на территории Ленинского муниципального округа", с подготовкой, использованием и распространением в установленном порядке информационных бюллетеней и методических пособий и рекомендаций;

д) Организация и проведения комплекса мероприятий по профилактике ПДД среди населения и молодёжи на территории Ленинского муниципального округа, профилактике угроз распространения наркомании и алкоголизма;

е) Совместно с соответствующими подразделениями УМВД РФ города Севастополя и ОМВД РФ по Ленинскому району города Севастополя проработка, в установленном законодательством РФ порядке, вопроса и механизма участия ВМО Ленинского МО города Севастополя в организации реконструкции и техническом оснащении аварийных Участковых пунктов полиции, расположенных на территории Ленинского муниципального округа, в рамках улучшения взаимодействия и оказания допустимого содействия профильному федеральному ведомству по обеспечению охраны общественного порядка. Осуществление соответствующего планового комплекса материально-технических мероприятий;

ж) Организация в установленном законодательством РФ порядке сбора информационного материала, подготовка, написание и опубликование в средствах массовой информации города Севастополя (в том числе в разделе официального сайта ВМО Ленинского МО) статей, очерков (фотоочерков), и т.д. по допустимому освещению работы органов охраны общественного

порядка на территории Ленинского муниципального округа, с привлечением профессиональных журналистов и фоторепортёров официальных "масс-медиа", имеющих соответствующее лицензирование своей профессиональной деятельности.

3. Мероприятия участия ВМО Ленинского МО в разработке и реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия на территории ВМО Ленинского МО.

а) Организация планового взаимодействия и участие в культурно-просветительской работе ВМО Ленинского МО с Ассоциацией национальных и культурных обществ Севастополя;

б) Оказание материально-технической поддержки и организация дальнейшего культурного взаимодействия с Греческим, Армянским и Немецким национально-культурными обществами Севастополя, расположенными на территории Ленинского муниципального округа;

в) Организация и проведение планового комплекса просветительских и обучающих мероприятий, направленных на реализацию Государственной национальной политики Российской Федерации на территории Ленинского муниципального округа;

г) Организация и проведение планового комплекса мероприятий, направленных на поддержание русского языка, как государственного на территории Ленинского муниципального округа.

д) Организация комплекса мероприятий в рамках работы Межведомственной консультативной комиссии по межнациональному и межконфессиональному согласию ВМО Ленинского МО города Севастополя, организация мероприятий участия ВМО в процессах адаптации иностранных граждан и мигрантов на территории муниципального округа.

4. Комплекс основных мероприятий по гражданской обороне, защите населения от угроз и последствий возможных чрезвычайных ситуаций на территории Внутригородского муниципального образования города Севастополя (разработан и принят в установленном порядке).

а) Комплексная подготовка сил и средств ВМО Ленинского МО, перспективное обучение населения Ленинского муниципального округа;

б) Подготовка и размещение в местах купания Ленинского МО информации о мерах безопасности на воде, о мерах безопасности и запрете купания, подготовка и размещение информации в местах въезда в лесные массивы, садоводческие товарищества Ленинского МО информации о мерах пожарной безопасности;

в) Комплексное и поэтапное обеспечение материально-технического оснащения добровольных объединений граждан (добровольной пожарной охраны) на территории Ленинского муниципального округа;

г) Создание внутренней нормативной базы и финансовых резервов ВМО Ленинского МО для реагирования на возникновение чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;

д) Создание внутренней нормативной базы для топливных резервов ВМО Ленинского МО для реагирования на появление чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера (запас 7суток).

е) Создание внутренней нормативной базы для продовольственных резервов ВМО Ленинского МО, по реагированию на появление чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера;

ж) Создание резервов шансового инструмента и оборудования для проведения аварийных работ ВМО Ленинского МО для реагирования на появление чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.